



中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议，于2015年10月26日至29日在北京举行，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》。





前四次全会有啥部署？

🕒 2012年11月15日

一中
全会

主要选举出中央政治局委员、
中央政治局常务委员会委员、
中央委员会总书记及其他党的主要人事安排

🕒 2013年2月26日至28日

二中
全会

通过了：
推荐的国家机构领导人员人选建议名单

🕒 2013年11月9日至12日

三中
全会

通过了：
《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

🕒 2014年10月20日至23日

四中
全会

首次以依法治国为主题，
通过了：
《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》



“十一五”规划 (2006—2010)

制定通过

2006年3月第十届全国人民代表大会四次会议通过。从“十一五”起，国家将“五年计划”改为“五年规划”。

数字解读

- “十一五”时期，国内生产总值年均增长7.5%，人均国内生产总值比2000年翻一番。
- 城镇新增就业和转移农业劳动力各4500万人，城镇登记失业率控制在5%。

典型成就

- 2006年1月1日，全面取消农业税；
- 2006年7月1日，青藏铁路正式通车运营；
- 2008年8月举办北京奥运会；
- 2010年举办上海世博会。

“十二五”规划 (2011—2015)

制定通过

2011年3月第十一届全国人民代表大会四次会议通过。

数字解读

- “十二五”前4年，我国国内生产总值年均增长8.0%，增长速度领先全球主要经济体。
- 2014年，我国GDP总量居世界第二位。

典型成就

- 2012年11月，党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总布局。
- 2013年11月，党的十八届三中全会作出了全面深化改革的重大决定。
- 2014年12月，中央经济工作会议提出，实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带建设“三大战略”。



“九五”计划 (1996—2000)

制定通过

1996年3月第八届全国人民代表大会四次会议通过。

数字解读

5年间：

国内生产总值 (GDP) 年平均增长  8.3%
世界平均增长速度  3.8%

典型成就

受到亚洲金融危机的影响，中国出口、利用外资和经济增长受到了极大挑战。政府通过一系列宏观调控政策，国民经济顺利实现了“软着陆”。

“十五”计划 (2001—2005)

制定通过

2001年3月第九届全国人民代表大会四次会议通过。

数字解读

- 2001年至2004年，年平均居民消费价格上涨率只有1.2%，处于“高增长、低通胀”的最好时期。

- 高等教育大发展，普通高校在校学生：



2000年：556.1万人

2004年：1333.5万人

典型成就

- 2000年，西部大开发战略正式实施；
- 2001年11月10日，中国加入世界贸易组织 (WTO)；
- 2003年10月15日，中国首次发射载人航天飞行器“神州五号”



主要内容

- 一 全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想
- 二 “十三五”时期经济社会发展的主要目标和基本理念
- 三 确保如期全面建成小康社会的五大发展任务
- 四 加强和改善党的领导，为实现“十三五”规划提供坚强保证





一、全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想

(一) “十二五”时期我国发展取得重大成就

经济运行稳中有进
综合国力显著增强

就业结构更加优化， 就业形式更加多元

产业结构：



高速公路里程
12万公里

工业产值份额

国际地位





一、全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想

(一) “十二五”时期我国发展取得重大成就

全面深化改革开放成绩显著



“一带一路”版图

“一带一路”是指“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。





一、全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想

社会发展成就斐然
惠及人民



“十二五”前4年

城乡居民人均可支配收入年均增长9.5%



2014年末

全国参加城镇职工基本医疗保险的人数比2010年末增加4561万人

参加新型农村合作医疗的人数比2010年末增加350万人

改革新动能

消除体制机制障碍，对外开放纵深拓展



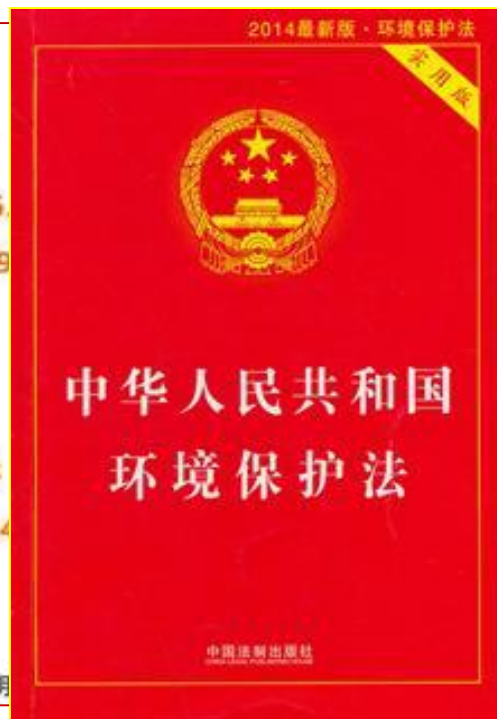


一、全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想



生态文明稳步推进
取得新进展

四大污染物排放削减情况

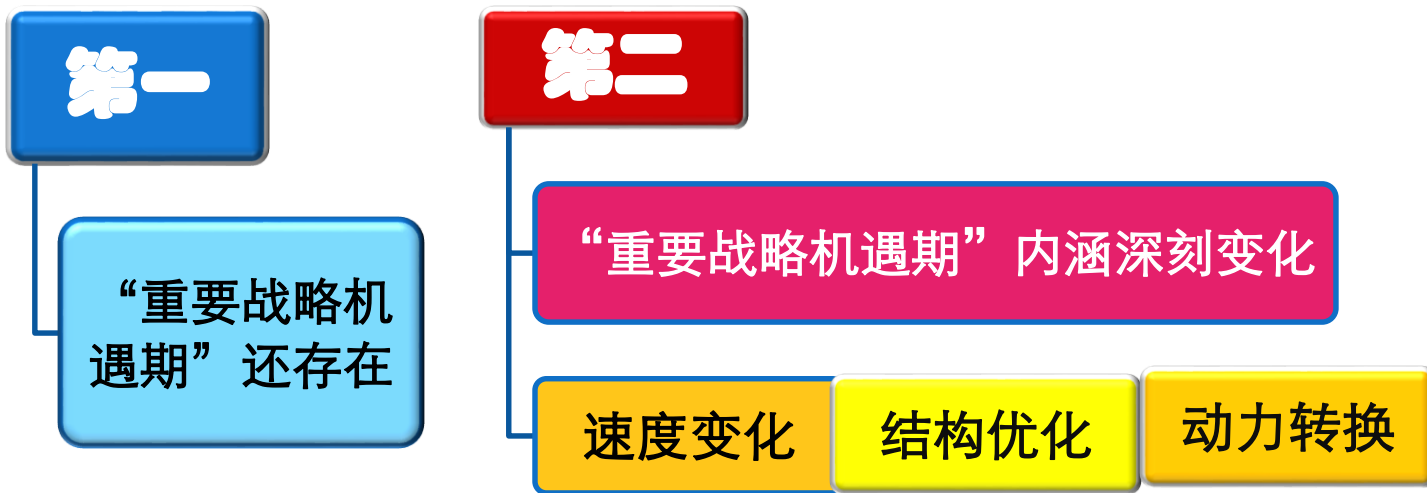




一、全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想



(二) “十三五”时期我国发展环境的基本特征





(三) “十三五”时期我国发展的指导思想和必须遵循的原则



指导思想

一个旗帜

中国特色社会主义
马克思列宁主义
毛泽东思想、邓小平
理论、“三个代表”
重要思想、科学发展
观
习近平总书记系列重
要讲话精神

三个坚持

四个全面

发展是第一要务

稳中求进
统筹推进

一个确保

如期全面建成
小康社会





(三) “十三五”时期我国发展的指导思想和必须遵循的原则



六个原则

人民主体
地位

科学发展

深化改革

依法治国

统筹国内国
际两个大局

党的领导

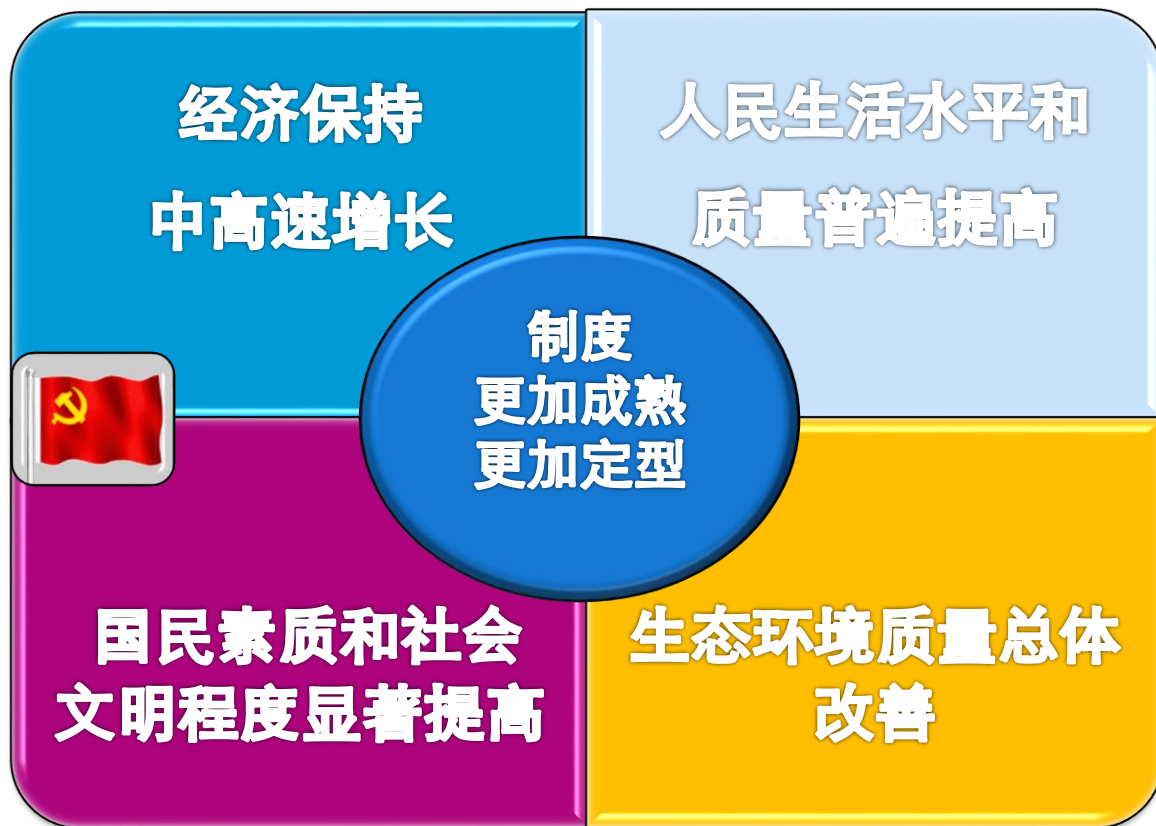




二、“十三五”时期经济社会发展的主要目标和基本理念



(一) 全面建成小康社会新的目标要求





二、“十三五”时期经济社会发展的主要目标和基本理念



(二) 完善发展理念

五 大 理 念

创新

- 引领发展的第一动力

协调

- 持续健康发展的内在要求

绿色

- 永续发展的必要条件
- 人民对美好生活追求的重要体现

开放

- 国家繁荣发展的必由之路

共享

- 中国特色社会主义的本质要求



三、确保如期全面建成小康社会的 五大发展任务



(一) 坚持创新发展，着力提高发展质量和效益

第一，培育发展新动力

优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新，释放新需求，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，加快实现发展动力转换。





三、确保如期全面建成小康社会的 五大发展任务



(一) 坚持创新发展，着力提高发展质量和效益

第二，实施“互联网+”行动计划

《建议》指出要实施“互联网+”行动计划，发展物联网技术和应用，发展分享经济，促进互联网和经济社会融合发展。实施国家大数据战略，推进数据资源开放共享。

完善电信普遍服务机制，开展网络提速降费行动，超前布局下一代互联网。推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新，支持基于互联网的各类创新。





三、确保如期全面建成小康社会的 五大发展任务



(一) 坚持创新发展，着力提高发展质量和效益

第三，实施一批国家重大科技项目和在重大创新领域
组建一批国家实验室。

国家实验室的定位：根据国家重大战略需求，在新兴前沿交叉领域和具有我国特色和优势的领域，依托国家科研院所和研究型大学，建设若干队伍强、水平高、学科综合交叉的国家实验室。





三、确保如期全面建成小康社会的 五大发展任务



(一) 坚持创新发展，着力提高发展质量和效益

中国科学技术大学
同步辐射国家实验室（独家建
合肥微尺度物质科学国家实验
火灾科学国家重点实验室
核探测技术与核电子学国家重



同步辐射国家实验室

吉林大学	0	0	5	
复旦大学	0	0	5	(
西安交通大学	0	0	5	
武汉大学	0	0	3	(
同济大学	0	0	2	
南开大学	0	0	2	0
北京航空航天大学	0	0	2	0
中国人民大学	0	0	0	0





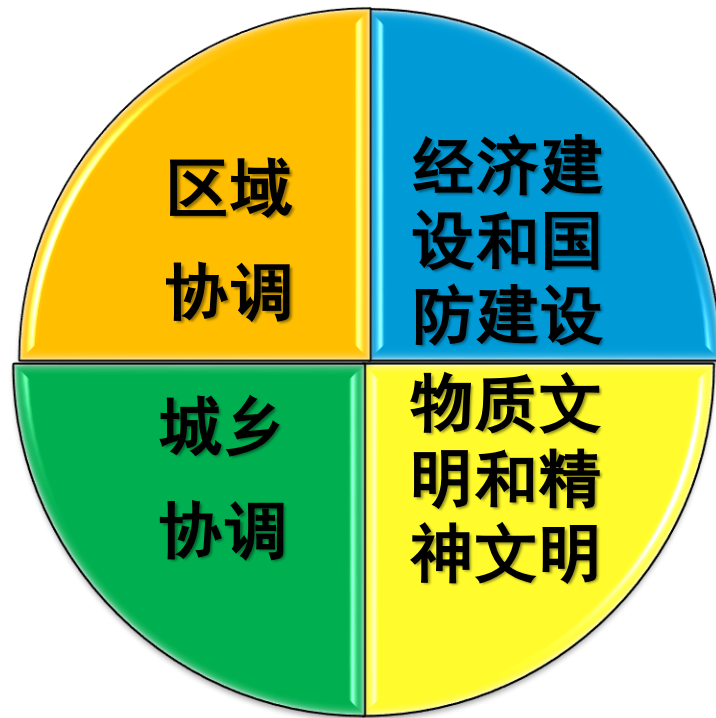
三、确保如期全面建成小康社会的五大发展任务



(二) 坚持协调发展，着力形成平衡发展结构



推动京津冀协同发展



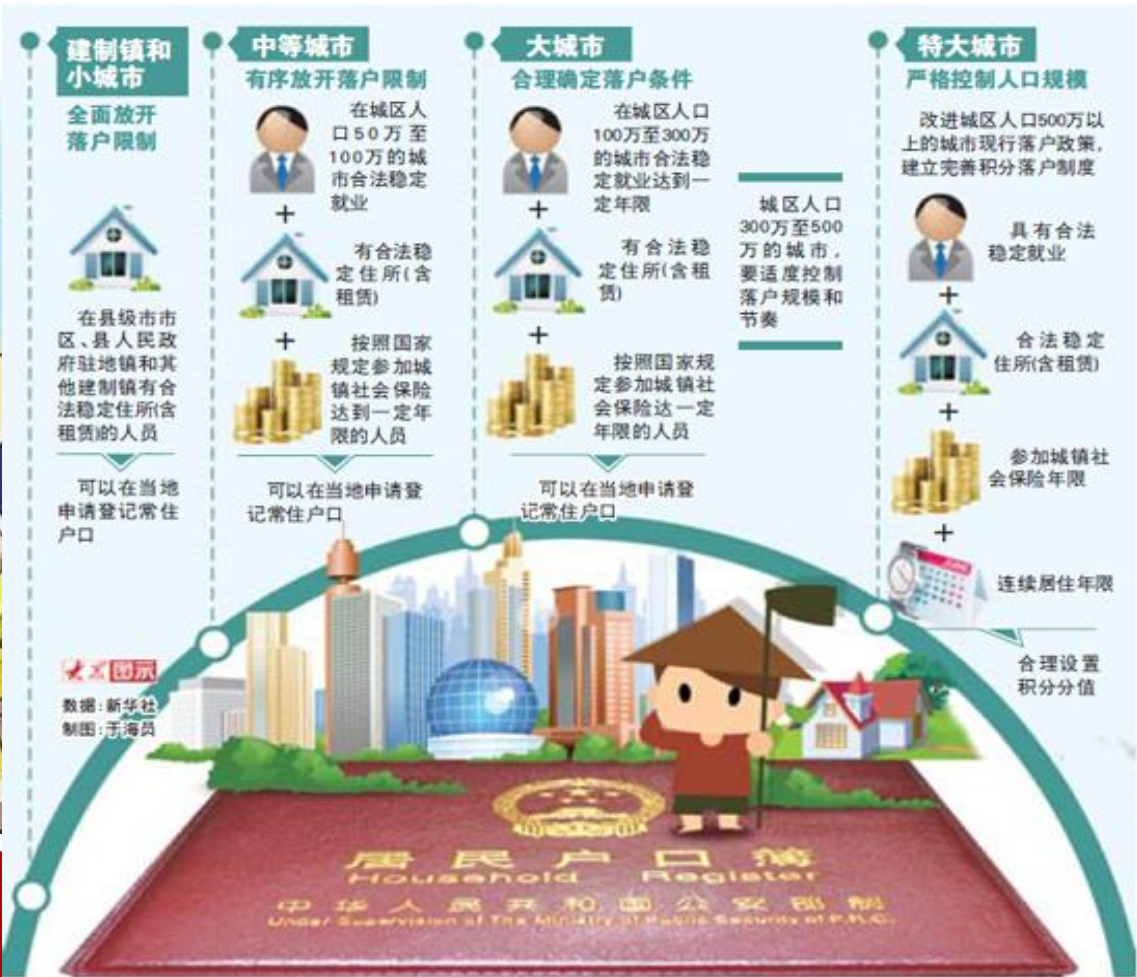


三、确保如期全面建成小康社会的五大发展任务



(二) 坚持协调发展，着力形成平衡发展结构

深化户籍制度改革





三、确保如期全面建成小康社会的 五大发展任务

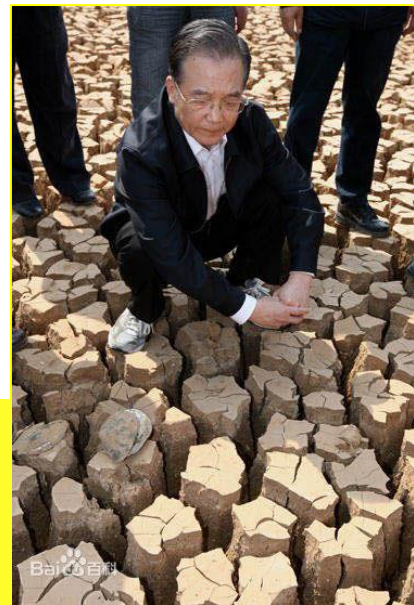


(三) 坚持绿色发展，着力改善生态环境

第一，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。

我国是一个干旱缺水严重的国家。我国的淡水资源总量为28000亿立方米，占全球水资源的6%，名列世界第四位。但是，我国的人均水资源量只有2300立方米，仅为世界平均水平的1/4，

自2009年末，云南、贵州、广西、重庆、四川等地持续多年干旱。2010年3月20日，温家宝来到陆良县德格海子水库干涸的库底察看灾情。





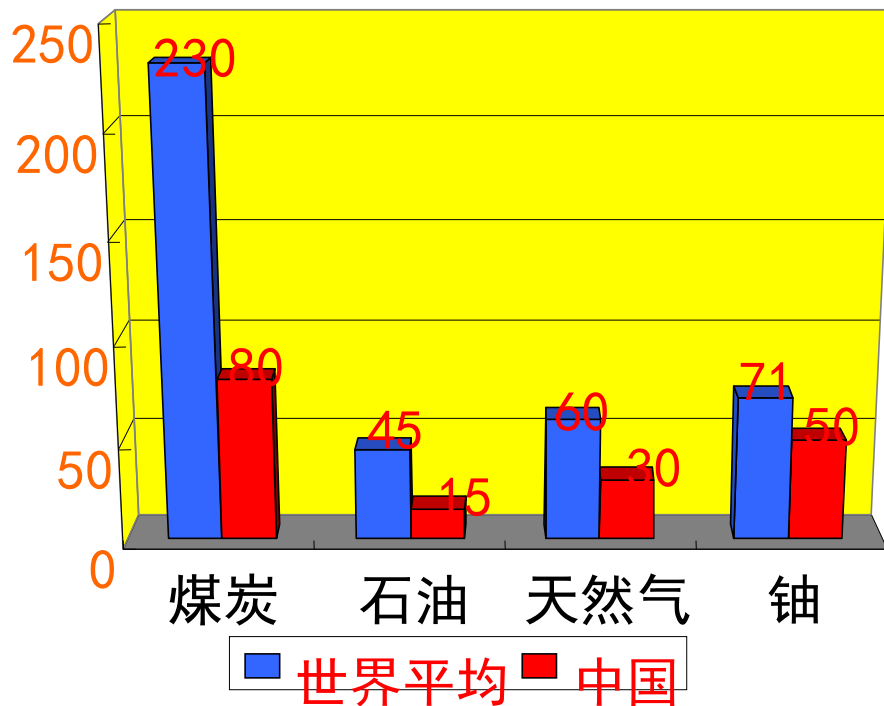
三、确保如期全面建成小康社会的 五大发展任务



(三) 坚持绿色发展，着力改善生态环境

第一，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。

国内能源资源匮乏，已探明可采储量的保证程度大约为：**煤炭80年、石油15年、天然气30年**，分别为世界平均水平的1/2、1/3、1/2。





三、确保如期全面建成小康社会的 五大发展任务



(三) 坚持绿色发展，着力改善生态环境

第一，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。

中国现有耕地约9572万公顷，为世界耕地总面积的7.7%，占世界第4位，但人均耕地按统计约0.1公顷，仅为世界平均值的1/3，森林覆盖率仅13%(世界平均覆盖率为22%)，列世界第121位。





三、确保如期全面建成小康社会的 五大发展任务



(三) 坚持绿色发展，着力改善生态环境

第一，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。





三、确保如期全面建成小康社会的 五大发展任务



(三) 坚持绿色发展，着力改善生态环境

第二，探索实行耕地轮作休耕制度试点。

开展试点，要以保障国家粮食安全和不影响农民收入为前提，休耕不能减少耕地、搞非农化、削弱农业综合生产能力，确保急用之时粮食能够产得出、供得上。同时，要加快推动农业走出去，增加国内农产品供给。





三、确保如期全面建成小康社会的 五大发展任务

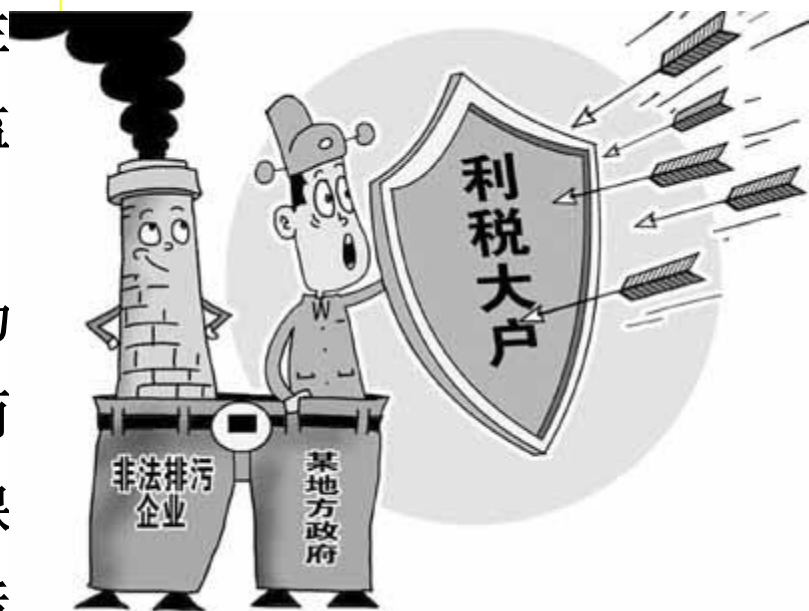


(三) 坚持绿色发展，着力改善生态环境

第三，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。

省以下环保机构监测监察执法垂直管理，主要指省级环保部门直接管理市（地）县的监测监察机构，承担其人员和工作经费，市

（地）级环保局实行以省级环保厅（局）为主的双重管理体制，县级环保局不再单设而是作为市（地）级环保局的派出机构。环保部门成为继地方法院、检察院、审计机关后第四个“省以下垂直管理”的领域。





三、确保如期全面建成小康社会的 五大发展任务



(四) 坚持开放发展，着力实现合作共赢

完善对外开放
战略布局

形成对外开放
新体制

推进“一带一
路”建设

深化内地和港
澳地区合作
发展

积极参与全球
经济治理

积极承担国际
责任和义务





三、确保如期全面建成小康社会的 五大发展任务

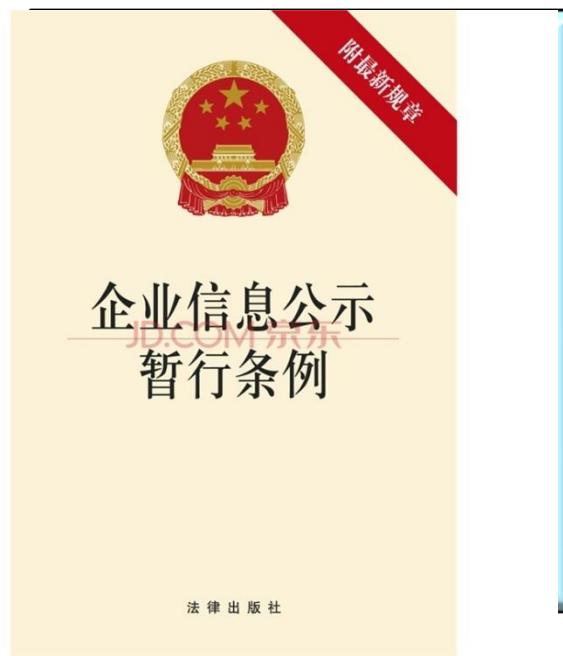


(四) 坚持开放发展，着力实现合作共赢

第一，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。

国民待遇含义

给予外国投资者及投资的待遇不低于在相似情形下给予本国投资者及投资的待遇。





三、确保如期全面建成小康社会的五大发展任务



(四) 坚持开放发展，着力实现合作共赢 第二，扩大金融业双向开放。





三、确保如期全面建成小康社会的 五大发展任务



(五) 坚持共享发展，着力增进人民福祉

第一，
增加公共服务供给





三、确保如期全面建成小康社会的 五大发展任务

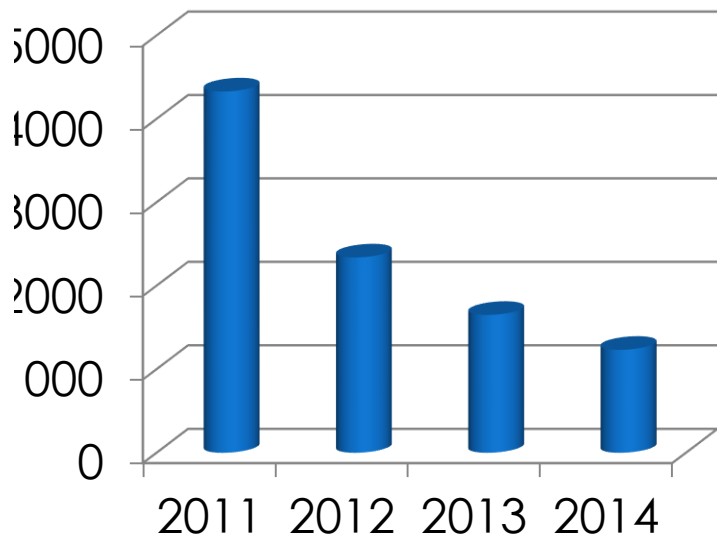


(五) 坚持共享发展，着力增进人民福祉

**第一，
实施精准扶贫**

今后每年减贫1000万人，到2020年，通过产业扶持，可以解决3000万人脱贫；通过转移就业，可以解决1000万人脱贫；通过易地搬迁，可以解决1000万人脱贫，总计5000万人左右。还有2000多万完全或部分丧失劳动能力的贫困人口，可以通过全部纳入低保覆盖范围，实现社保政策兜底脱贫。

■ 脱贫人数（单位：万）



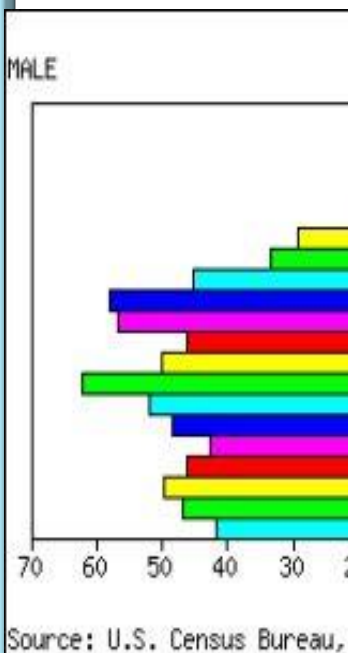


三、确保如期全面建成小康社会的 五大发展任务



(五) 坚持共享发展，着力增进人民福祉

第三，
全面实施二孩政策





四、加强和改善党的领导，提供坚强保证

(一) 完善党领导经济社会发展工作体制机制

发挥各级党委（党组）领导核心作用

优化领导班子知识结构和专业结构

加强党的各级组织建设

反腐倡廉建设永远在路上





四、加强和改善党的领导，提供坚强保证

(二) 动员人民群众团结奋斗

要巩固和发展最广泛的**爱国统一战线**，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入开展民族团结进步宣传教育，引导宗教与社会主义社会相适应，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固全国各族人民大团结，加强海内外中华儿女大团结。





四、加强和改善党的领导，提供坚强保证

(三) 加快建设人才强国

目标：深入实施人才优先发展战略，推进人才发展体制改革和政策创新，形成具有国际竞争力的人才制度优势。

一是，推动人才结构战略性调整，突出“高精尖缺”导向，实施重大人才工程，着力发现、培养、集聚战略科学家、科技领军人才、企业家人才、高技能人才队伍。

二是，优化人力资本配置，清除人才流动障碍，提高社会横向和纵向流动性。





四、加强和改善党的领导，提供坚强保证

（四）运用法治思维和法治方式推动发展

目标：坚持依法执政，全面提高党依据宪法法律治国理政、依据党内法规管党治党的能力和水平。

两项重点任务：一是加强党对立法工作的领导，加快重点领域立法，坚持立改废释并举，深入推进科学立法、民主立法，加快形成完备的法律规范体系；

二是加强法治政府建设，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，依法调控和治理经济，推行综合执法，实现政府活动全面纳入法治轨道。





四、加强和改善党的领导，提供坚强保证

(五) 加强和创新社会治理

四项重点任务

目标：建设平安中国，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。健全利益表达、利益协调、利益保护机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。增强社区服务功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

加强社会
治理基础
制度建设

完善社会
治安综合
治理体制
机制

牢固树立
安全发展
观念

贯彻总体
国家安全
观



四、加强和改善党的领导，提供坚强保证

(六) 确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处

1. 制定“十三五”规划纲要和专项规划，都要坚决贯彻党中央决策部署，落实本建议确定的发展理念、主要目标、重点任务、重大举措。
2. 各地区要从实际出发，制定本地区“十三五”规划。
3. 要增加明确反映创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的指标。





思考题

1. 如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循哪些原则？
2. 如何正确理解全面建成小康社会新的目标要求？
3. 为什么要厚植发展理念？
4. 为什么说坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革？
5. 如何确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处？





谢谢

